РЕСПУБЛИКА КРЫМ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖИ

(МИНОБРАЗОВАНИЯ КРЫМА)

П Р И К А З

01.12. 2015 г. № 1230

г. Симферополь

О мерах по предупреждению незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым

В целях предупреждения незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, а также регулирования привлечения и использования средств граждан и профилактики иных коррупционных проявлений в деятельности образовательных организаций

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Установить, что руководители образовательных организаций несут персональную ответственность за оказание платных образовательных услуг, порядок привлечения и расходования благотворительных средств (добровольных пожертвований), поступающих на лицевой счет образовательных организаций, а также за информирование родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников по данному вопросу.

2. Руководителям образовательных организаций Республики Крым:

2.1. Не допускать неправомерных сборов денежных средств, в том числе на приобретение учебников, учебных пособий, рабочих тетрадей, материальных ценностей с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций, принуждения со стороны работников учреждений, органов самоуправления и родительской общественности к сбору денежных средств, внесению благотворительных взносов.

2.2. Неукоснительно исполнять требования Федерального закона от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»; Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Федерального закона от 07 февраля 1992 г. №2300-1 «О защите прав потребителей».

2.3. Обеспечить размещение полной и объективной информации о порядке предоставления платных образовательных услуг, порядке привлечения целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств в образовательной организации в доступном для родителей (законных представителей) месте.

2.4. Довести настоящий приказ до сведения всех работников образовательной организации под роспись, ознакомить родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников.

3. Руководителям управления науки, высшего и среднего профессионального образования (Сергеева Н.В.), управления по защите прав детей (Петлюченко Т.В.), управления дополнительного образования, воспитательной работы, организации отдыха детей и их оздоровления (Наумова Н.Б.), органов управления образованием муниципальных районов и городских округов Республики Крым:

3.1. Осуществлять постоянный контроль за соблюдением в образовательных организациях действующего законодательства по вопросу привлечения дополнительных финансовых средств за счет предоставления платных услуг, а также за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц;

3.2. Организовать работу постоянно действующей «горячей линии» по вопросам незаконных денежных сборов в образовательных организациях.

3.3. Своевременно рассматривать все обращения родителей (законных представителей), связанные с нарушением порядка привлечения дополнительных финансовых средств, по результатам рассмотрения принимать конкретные меры.

3.4. К руководителям, допустившим нарушение прав граждан при оказании платных образовательных услуг, привлечении благотворительных средств, применять меры дисциплинарного взыскания в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

4. Принять во внимание, что за нарушение правил оказания платных образовательных услуг предусмотрена административная ответственность, установленная частью 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Управлению по контролю и надзору в сфере образования (Бойко В.К.):

5.1. Осуществлять контроль за соблюдением законодательства в области образования в части оказания платных образовательных услуг.

5.2. Усилить работу по выявлению нарушений и привлечению к административной ответственности лиц, нарушающих нормы действующего законодательства в части оказания платных образовательных услуг.

6. Утвердить методические рекомендации «О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым» (приложение).

7. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

Министр **Н. ГОНЧАРОВА**

Приложение
к приказу Министерства образования, науки
и молодежи Республики Крым
от «01» 12 2015 г. № 1230

Методические рекомендации
«О порядке привлечения и использования средств физических и (или) юридических лиц и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных организаций Республики Крым»
(разработаны Государственным казенным учреждением Республики Крым «Информационно-методический, аналитический центр»)

Нарушение государственными дошкольными образовательными организациями, государственными общеобразовательными организациями, государственными организациями среднего профессионального образования, государственными организациями дополнительного образования Республики Крым (далее - образовательные организации) принципа добровольности при привлечении средств родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников, требование внесения «вступительного взноса» при приеме ребенка в образовательную организацию, принудительный сбор денежных средств на проведение ремонтных работ и содержание имущества, принуждение к получению платных образовательных услуг и иных платных услуг, предусмотренных уставом образовательной организации, являются незаконными и предполагают ответственность руководителя образовательной организации от административной до уголовной, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководителям образовательных организаций при привлечении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительных финансовых средств за счет предоставления платных образовательных услуг и иных платных услуг, предусмотренных уставом образовательной организации (далее - платные услуги), а также средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, следует руководствоваться:

- ✓ Гражданским кодексом Российской Федерации от 26 января 1996 г. №14-ФЗ;
- ✓ Федеральным законом от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – ФЗ-135);
- ✓ Федеральным законом от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- ✓ Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — ФЗ-273);
- ✓ Федеральным законом от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ-7);

- ✓ Федеральным законом от 07 февраля 1992 г. №2300-1 «О защите прав потребителей»;
- ✓ постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 г. №706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Постановление №706);
- ✓ приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 декабря 2013 г. №1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;
- ✓ письмами Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 июля 2013 г. №08-950, от 13 сентября 2013 г. №НТ-885/08 «О комплексе мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных организаций», от 09 сентября 2015 г. №ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств»;
- ✓ иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 2 статьи 101 ФЗ-273 платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам.

При предоставлении платных услуг следует обратить внимание на:

- ✓ наличие:
  - договора об оказании платных образовательных услуг по форме, соответствующей Примерной форме договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 декабря 2013 г. №1315;
  - в договорах с потребителями - полного перечня (видов) образовательных услуг, порядка их оплаты;
  - на информационных стендах образовательных организаций - информации об оказываемых платных образовательных услугах;
  - утвержденного учебного плана, годового календарного учебного графика и расписания занятий платных дополнительных образовательных услуг;
  - в уставах образовательных организаций - регламентированного порядка предоставления платных образовательных услуг;
  - на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» - в полном объеме размещения информации о платных образовательных услугах;

- ✓ обеспечение:
  - разработки и утверждения рабочих программ учебных курсов и дисциплин;
  - недопущения предоставления платных дополнительных образовательных услуг:
    - предусмотренных соответствующими образовательными программами и государственными образовательными стандартами;
    - за счет часов, отведенных в основных образовательных программах на факультативные, индивидуальные и групповые занятия, для организации курсов по выбору обучающихся;
  - реализации платных образовательных услуг при наличии калькуляции (стоимости).

Следует обратить внимание на то, что организация, осуществляющая образовательную деятельность и предоставляющая платные образовательные услуги обучающемуся, вправе снизить стоимость платных образовательных услуг по договору с учетом покрытия недостающей стоимости платных образовательных услуг за счет собственных средств исполнителя, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, ***добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц***. Основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг устанавливаются локальным нормативным актом и доводятся до сведения заказчика и (или) обучающегося (п.7 Постановления №706).

Источниками формирования имущества образовательной организации в денежной и иных формах, являются, помимо прочих поступлений, **добровольные имущественные взносы и пожертвования (п.1 ст.26 ФЗ-7)**. При этом граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей, в частности, содействия деятельности в сфере образования (п.1 ст.4, п.1 ст.2 ФЗ-135). Условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнением добровольцем работ и (или) оказание услуг в интересах благополучателя (п.1 ст.7.1. ФЗ-135).

Привлечение благотворительных (добровольных) родительских средств в общеобразовательные организации может осуществляться путем создания благотворительной организации, порядок создания и условия деятельности которой определены II и III разделами ФЗ-135.

При этом необходимо:

- ✓ в уставах образовательных организаций предусмотреть положения, касающиеся вопросов получения, использования единовременных поступлений;
- ✓ в целях исполнения требований федеральных законов, нормативных правовых актов, регулирующих отношения между благотворителями (в данном случае – родителями (законными представителями) обу-

чающихся, представителями общественности, благотворительными фондами) и благополучателем (в данном случае – образовательной организацией), разработать соответствующие локальные нормативные акты.

Учитывая изложенное, руководителям образовательных организаций следует:

- ✓ **при организации платных образовательных услуг**:
  - обеспечить реализацию платных образовательных услуг за рамками образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджета Республики Крым, бюджетов муниципальных образований в соответствии с требованиями действующего законодательства;
  - обеспечить реализацию платных образовательных услуг при наличии лицензии по каждой оказываемой платной образовательной услуге;
  - обеспечить до заключения договоров об образовании, заключаемых при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об оказании платных образовательных услуг) и в период их действия предоставление родителям (законным представителям) обучающихся, воспитанников достоверной информации об образовательной организации и об оказываемых платных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора, в том числе на официальном сайте, информационных стендах образовательной организации;
  - не допускать привлечения к оказанию платных образовательных услуг педагогического работника, осуществляющего образовательную деятельность в данной образовательной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника;
- ✓ **при привлечении средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц**:
  - производить прием денежных средств и (или) материальных ценностей от физических и (или) юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - оформлять в установленном порядке постановку на баланс имущества, полученного от благотворителей;
  - ежегодно в срок до 15 марта текущего года представлять для ознакомления родителям (законным представителям) обучающихся, воспитанников образовательной организации отчеты о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических

лиц, за предшествующий календарный год, в том числе на официальном сайте образовательной организации;

- не допускать принуждения со стороны работников образовательной организации и родительской общественности к внесению добровольных пожертвований родителями (законными представителями) обучающихся, воспитанников образовательной организации;
- запретить работникам образовательной организации сбор наличных денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников;
- во избежание необоснованных обвинений в адрес работников образовательной организации о навязывании различных мероприятий (экскурсий и т.д.), источником финансирования которых являются денежные средства родителей (законных представителей), разъяснять родителям, что данные мероприятия, при необходимости, должны быть организованы ими самостоятельно без участия и вне образовательной организации.
- не допускать неправомочных действий коллегиальных органов управления образовательной организацией, в том числе советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, в части привлечения дополнительных средств родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательной организации;
- ежегодно в срок до 30 сентября текущего года доводить настоящие рекомендации до сведения родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательной организации под роспись, с представлением при необходимости их копии.